

TNO-rapport

25318

**Steekproef en kader voor onderzoek door de
Raad voor Werk en Inkomen**

Datum	11 maart 2003
Auteurs	ir. E.L. de Vos MIM ing. R. Van den Berg

Alle rechten voorbehouden. Niets uit dit rapport mag worden vermenigvuldigd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm of op welke andere wijze dan ook, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van TNO.

Indien dit rapport in opdracht werd uitgebracht, wordt voor de rechten en verplichtingen van opdrachtgever en opdrachtnemer verwezen naar de Algemene Voorwaarden voor Onderzoeks- opdrachten aan TNO, dan wel de betreffende terzake tussen partijen gesloten overeenkomst. Het ter inzage geven van het TNO-rapport aan direct belanghebbenden is toegestaan.

© 2003 TNO.

Inhoudsopgave

1	Samenvatting en conclusies	3
2	Inleiding	7
3	Steekproef	9
3.1	Verzoek en acties	9
3.2	Uitvoering van de bruto steekproef	10
3.3	Overzicht kenmerken van personen	11
4	De instroom van het cohort 1^{ste} kwartaal 2001	15
4.1	Kenmerken van de instroom	15
4.2	De uitstroom naar kenmerken	16
4.3	Beëindiging van de WW-uitkering	18

1 Samenvatting en conclusies

De Raad voor Werk en Inkomen (RWI) wil beoordelen of de Sluitende Aanpak voldoende sluitend is. Zo kan zij haar adviestaak hieromtrent uitvoeren. Het onderzoek dat zij laat verrichten naar de Sluitende Aanpak is een combinatie van onderzoeksmethoden met zowel kwantitatieve als kwalitatieve elementen.

Voor het beantwoorden van de onderzoeksvraag naar het bereik van de sluitende aanpak wordt gebruik gemaakt van een a-selecte gestratificeerde steekproef uit de bestanden van het UWV. Doel van de RWI is om dossiers van personen te selecteren die nieuw werkloos zijn geworden in de periode van januari 2001 tot en met maart 2001. Deze personen zullen in de tijd worden gevolgd. Om personen te selecteren die hoogst waarschijnlijk behoren tot de doelgroep vroeg de RWI toestemming aan het Centrum voor Werk en Inkomen (CWI), het UWV en het ministerie van SZW om TNO Arbeid een steekproef te laten trekken. Selectiecriteria is onder meer fasering door het Centrum voor Werk en Inkomen (CWI) in fase 2 of 3, ouder dan 23 jaar en jonger dan 57,5 jaar, geen andere inkomsten dan een WW-uitkering, geen ontheffing van de sollicitatieplicht, instroom in de WW-uitkering in het eerste kwartaal van 2001 en verstrekt door het GAK. Een dergelijke selectie is mogelijk na koppeling van bestanden van het CWI met bestanden van het UWV. Elektronische bestanden van het CWI bevatten geen uitkeringsgegevens en die van GAK (nu het UWV GAK) geen fase-indeling door het CWI. Voor wetenschappelijk onderzoek naar netto-effecten van reïntegratietrajecten beschikt TNO Arbeid over geanonimiseerde (elektronische) bronbestanden van beide organisaties. Deze zijn te koppelen met behulp van de door het CWI en het UWV op gelijke wijze versleutelde softnummers. Na de koppeling van bestanden resteren 53507 unieke nummers van personen die volgens de registratie van het landelijk UWV-bestand (alle uvi's exclusief USZO) instroomden in de WW in het 1^{ste} kwartaal van 2001. Na een selectie op de overige genoemde criteria resteren 2200 personen. Daarvan ontvingen 1659 een WW-uitkering van het UWV GAK. Omdat het een eerste steekproef betreft uit het gekoppelde bestand is ervoor gekozen de bruto steekproef iets groter te trekken zodat de netto-respons gehaald zou kunnen worden. Deze (bruto) steekproef betreft 268 nummers van geselecteerde personen verdeeld over drie steden. Deze groep is representatief voor de landelijke GAK-populatie (met dezelfde selectiecriteria). Vergeleken met de landelijke UWV populatie (met dezelfde

selectiecriteria, alle uvi's, exclusief USZO) zijn mannen enigszins oververtegenwoordigd.

TNO Arbeid zond de unieke nummers van de gewenste selectie aan het UWV. Door het UWV zijn de nummers terugversleuteld naar de oorspronkelijke sofi-nummers. Na controle of deze personen inderdaad voorkomen in elektronische administraties van de kantoren trok het UWV vervolgens een (netto) steekproef¹. Dit met het oog op het opvragen van 'papieren WW-dossiers' en, indien aanwezig, reïntegratiedossiers op kantoren van het UWV GAK. Deze dossiers worden door een private-instelling geanalyseerd en beschreven.

De RWI wil tevens inzicht krijgen in het steekproefkader en de daarbij gebruikte bestanden en in de dynamiek van in- en uitstroom van de doelgroep Sluitende Aanpak. Zij verzocht daarom aan TNO Arbeid om voor het eerste cohort dat in 2001 instroomde in de WW, een beperkte analyse uit te voeren op het gekoppelde UWV- en CWI-bestand². In de onderhavige rapportage worden alleen de resultaten vermeld in verband met de beschrijving van het steekproefkader.

Uit de analyses in het kader van de steekproeftrekking en andere recent gestarte analyses³ blijkt dat de bronbestanden van het CWI en het UWV goed geschikt zijn voor het trekken van een betrouwbare steekproef, en dat geldt met name voor het bestand van het UWV GAK in genoemde periode. De (bruto) steekproef van 268 personen is representatief voor kenmerken van de landelijke GAK populatie met dezelfde criteria (zie ook de bijlage). Wat betreft de uitstroom per kwartaal zijn er geen verschillen te noemen. Blijft de vraag hoe accuraat de gegevens uit de gekoppelde elektronische dossiers zijn wat betreft de vijf in de tijd veranderende selectiecriteria. Omdat hier nooit eerder onderzoek naar is verricht of althans over is gepubliceerd, is met name over de nauwkeurigheid van de fase 2/3 registratie nog discussie. De private-instelling signaleerde bij analyse van de papieren dossiers dat een deel van de voor de steekproef geselecteerde personen tijdens de aanvang van WW in het eerste kwartaal van 2001 geen fasering 2 of 3 zou hebben. Daarom is door TNO Arbeid onder meer onderzocht hoe vaak er sprake is van faseverandering bij de

¹ De bruto steekproef bestond uit 268 dossiers. De omvang van de netto steekproef is nog onbekend. Het dossieronderzoek valt buiten de opdracht van TNO Arbeid.

² In opdracht van het ministerie voert een onderzoeksbureau een kwantitatief onderzoek uit naar de Sluitende Aanpak 2001 en 2002. De resultaten daarvan worden verwacht in maart 2003.

³ Bijvoorbeeld de analyses in verband met het onderzoek naar Sluitende Aanpak door UWV.

gehele populatie, deel populaties en bij de (bruto) steekproefgroep. Voor het merendeel van de WW-ers registreerde het CWI één en dezelfde fasering (70-85%) over een periode van ruim vier jaar. De meeste WW-ers stromen in- en uit met behoud van fase 1. Een verandering van faseregistratie blijkt voor het deel van de doelgroep Sluitende Aanpak met fase 2 of 3 en dus ook de geselecteerde steekproefgroep relatief vaak voor te komen (bij zeker 85%). Een andere fasering van de bruto steekproefpopulatie dan fase 2 of 3 bij eerste instroom in het eerste kwartaal van 2001 komt voor, maar dat zal bij minder dan 25% het geval zijn, zodat het behalen van een netto respons van 150 dossiers mogelijk is⁴.

⁴ Momenteel wordt door TNO Arbeid, SEO en UWV gewerkt aan een correctiemethode voor (her)fasering bij verschillende uitkeringsperioden.

2 Inleiding

Het doel van bestandskoppeling is de UWV-bestanden te verrijken met gegevens over onder meer fasering door het CWI, waardoor de resultaten van de Sluitende Aanpak kunnen worden onderzocht. Regels rond de privacybescherming van personen maakt dat deze uitvoeringsinstellingen niet zelf mogen koppelen. Als 'Trusted Third Party' biedt TNO Arbeid een oplossing, door bestanden te koppelen op basis van door uitvoeringsinstellingen versleutelde sofi-nummers. Dit initiatief komt voort uit de samenwerking tussen het ministerie van SZW, het UWV, het CWI, het reïntegratiebedrijf Kliq en TNO Arbeid⁵. De te koppelen bestanden kwamen eind oktober 2002 beschikbaar voor het onderzoek naar de Sluitende Aanpak dat het UWV uitvoert in opdracht van het ministerie. Deze bestanden zijn daarbij beschikbaar voor wetenschappelijk onderzoek door TNO Arbeid naar netto-effectiviteit van reïntegratietrajecten⁶.

In deze notitie beschrijven wij het verzoek van de RWI en de acties die zijn ondernomen om hier aan te voldoen. Allereerst wordt het trekken van de steekproef beschreven en de resultaten daarvan. Daarbij noemen we enkele kenmerken van de geselecteerde groep. Vervolgens geven we het steekproefkader weer met algemene kenmerken van de groep die in het eerste kwartaal van 2001 instroomt in de WW. Naast in- en uitstroom betreft dat gegevens over opleidingsniveau en de fasering door het CWI.

⁵ Met de organisaties die eigenaar zijn van de bestanden is afgesproken dat zij voor publicatie inzicht krijgen in analyseresultaten.

⁶ De onderzoeksinstellingen TNO Arbeid en SEO ontwikkelden een methodiek voor effectmeting op basis van een administratief bestand. Dit is beschreven in het TNO boekrapport *Daadwerkelijk effectief, Prestatiemeting van reïntegratie en activering*, E.L. De Vos (red.), TNO Arbeid, Hoofddorp 2002. De door TNO Arbeid ontwikkelde techniek van het omwerken van een bestand met 'gevallen' naar analysebestand met 'personen' is hier gebruikt bij de steekproeftrekking.

3 Steekproef

Op verzoek van de RWI verleenden het CWI en het UWV toestemming voor het laten trekken van een steekproef uit de tijdelijk door TNO Arbeid beheerde bestanden.

De 28 regionale CWI-bestanden bevatten gegevens van 2,5 miljoen personen die zich na 1 januari 1998 bij Arbeidsvoorziening inschreven als werkzoekende. Hieronder bevinden zich naast personen met een WW-uitkering ook degenen met een WAO-, Bijstand- of andere uitkering en Niet Uitkering Gerechtigden. Het aantal records (8.5 miljoen) verraadt dat verschillende van deze personen zich meerdere malen inschreven. De UWV-bestanden bevatten gegevens van personen die een werkloosheidsuitkering aanvragen (WW). Zij zijn samengesteld uit de WW-bestanden van het GAK, Sociaal Fonds Bouwnijverheid (SFB), Cadans en GUO. Hier ontbreekt dus het USZO. In totaal gaat het om 483.000 personen die vanaf 1 januari 1999 een uitkering aanvroegen, waarvan 325.000 bij het GAK.

3.1 Verzoek en acties

De RWI verzocht om een a-selecte steekproef voor het opvragen van in totaal 150 dossiers (bij het UWV GAK kantoor in Nijmegen, in Rotterdam en in Utrecht). Het betreft een steekproef uit het UWV GAK-bestand van personen met de volgende kenmerken:

- Nieuwe WW-instroom in 2001, in het eerste kwartaal
- Ouder dan 23 jaar en jonger dan 57,5 jaar
- Geen andere inkomsten dan een WW-uitkering
- Geen ontheffing van de sollicitatieplicht
- Bij de Arbeidsvoorzieningsorganisatie/CWI staan ingeschreven als werkzoekend
- Gefaseerd zijn als fase 2 of 3 door het CWI.

De vijf laatste selectiekenmerken kunnen in de tijd veranderen.

De activiteiten bij de steekproeftrekking bestaan uit onder meer programmeren en koppelen van achterliggende bronbestanden, het omzetten van 'gevallen' naar 'personen', selectie op kenmerken en controle van de gegevens. TNO Arbeid diende de bruto steekproef van versleutelde nummers (dus geanonimiseerde) zo aan te leveren dat het UWV de dossiers kon trekken. Het UWV beschikt over de benodigde sleutel voor terugversleuteling naar het sofi-nummer van een persoon. Daarna kan men op kantoren in de drie steden WW-uitkeringdossiers opvragen met eventuele reïntegratiedossiers. Medio

november 2002 werden de versleutelde nummers met regio-code gezonden aan het UWV. Bij de selectie van de 150 dossiers is TNO verder niet betrokken. Onzeker is of alle papieren dossiers na bijna twee jaar nog (volledig) zijn opgeslagen. Afhankelijk van het kantoor worden dossiers ongeveer drie maanden na beëindiging van de uitkering, opgeslagen in archiefruimten. Overdracht van (delen van) dossiers naar andere uitkeringsafdelingen of uvi's kan voorkomen.

3.2 Uitvoering van de bruto steekproef

Het onderzoek richt zich op een netto-respons van 150-eenheden. Om dit aantal te verwezenlijken zijn meer nummers geleverd aan het UWV. De bruto steekproef betreft *alle* 268 personen die in de gemeenten Rotterdam, Nijmegen en Utrecht voldeden aan de selectie-criteria.

In het UWV-bestand is een selectie gemaakt van personen die een uitkering ontvingen van het GAK met de instroomperiode tussen 1 januari 2001 tot 31 maart 2001. Daarbij was alleen sprake van de start van een WW-uitkering en geen samenloop met een WAO-uitkering. Hun leeftijd was op dat moment hoger dan 23 jaar en jonger dan 57,5 jaar. Tevens is een selectie gemaakt op de drie regio's.

Zoals bovengenoemd is de fasering bekend uit het CWI-bestand (bestanden met historiegegevens). Hierin is de fase bij inschrijving als werkzoekende gekoppeld aan de inschrijfdatum. De datum van inschrijving bij het CWI en van fasering ligt in de regel niet op dezelfde maar vóór de datum vanaf welke het UWV GAK een WW-uitkering toekent (Instroom WW). Geselecteerd zijn WW-ers die vóór 31-03-2001 zijn gefaseerd als fase 2 of 3 door het CWI. Daarbij is teruggezocht in de tijd.

Ondanks de rijkdom van de bestanden moet voor de steekproef toch genoeg worden genomen met een relatief beperkt aantal gegevens van fragmenten uit het (uitkerings-)verleden van een selecte groep werklozen. Deze beperkingen beïnvloeden de steekproef. Een belangrijke beperking in de waarneming is *Left censoring*: de periode vanaf het begin van de werkloosheid tot het moment waarop iemand wordt waargenomen is onbekend. Dit probleem is in de huidige steekproef opgelost door te veronderstellen dat de werkloosheid begint op de datum dat de WW-uitkering begint na de inschrijving bij het CWI als fase 2 of 3. Daarom is vanaf 31-03-2001 een halfjaar terug in de tijd gezocht naar deze fasering. Zo wordt voorkomen dat iemand die alsnog een fase 1 indicatie ontvangt (bijvoorbeeld na een traject, werkhervatting of na langdurige ziekte) bij nieuwe instroom ten onrechte buiten de steekproef valt. Het kan echter betekenen dat

personen die eerst fase 1, 4 of 5 (nader te beoordelen) of 6 (niet gefaseerd) en na enkele maanden WW fasering 2/3 ontvangen, niet in de bruto steekproef zijn opgenomen. De historische gegevens van de uitkeringsgerechtigden die ooit fase 2/3 hadden tonen aan dat meerdere faseringen in de tijd de regel is. Voor de steekproef geldt dat zeker 85% van de personen met fase 2/3 ten minste één maal een andere fase-codering kregen. Dit komt onder meer omdat deze personen in de loop der jaren meerdere malen in- en uitstromen.

Herfasering vlak voor of tijdens het eerste kwartaal 2001 is eveneens waargenomen. Op basis van rechte telling van CWI-faseringen in de verschillende records en die van de geselecteerde personen is vast gesteld dat minder dan 25% van de steekproefpopulatie een andere fasering heeft dan 2 of 3 gedurende het eerste kwartaal van 2002.

Na de selecties, resteren 268 nummers, waarvan de meeste in Rotterdam (194) en minder in Nijmegen (44) en Utrecht (30).

Het geselecteerde bestand, bestaande uit de versleutelde nummers met regio, is geleverd aan het UWV. Na herversleutelen is het UWV nagegaan of de originele sofi-nummers gerelateerd zijn aan de kantoren in de drie steden. Dit bleek het geval.

3.3 Overzicht kenmerken van personen

Om de resultaten van het later uit te voeren dossieronderzoek beter te kunnen duiden is door de RWI gevraagd naar aanvullende kenmerken van de geselecteerde cliënten. We presenteren hier enkele persoonskenmerken en uitkeringgegevens naast historische gegevens. In tabel 1 staat het aantal geselecteerden naar geslacht, fasering en leeftijd.

Tabel 1. Kenmerken bruto steekproefpopulatie (268)

<i>Kenmerk</i>	<i>Aantal</i>	<i>Percentage</i>
Geslacht		
- man	165	62
- vrouw	103	38
Fase		
- 2	103	38
- 3	165	62
Leeftijd		
- tot 35 jaar	135	50
- 35 tot 55 jr.	123	46
- 55 tot 57,5 jr.	10	4
Totaal	268	100

De steekproefpopulatie is wat betreft deze drie kenmerken representatief voor de landelijke GAK-populatie. Vergeleken met de totale landelijke populatie (alle uvi's, exclusief USZO) zijn de mannen in de steekproef relatief oververtegenwoordigd (54% respectievelijk 62%, Zie bijlage 1).

Historische gegevens

Van de 268 cliënten in de bruto steekproef die in het eerste kwartaal 2001 instroomden in de WW ontvingen ruim twaalf maanden later (op 31-3-2002) nog 39 een uitkering (tabel 2). De overige 229 zijn dan uitgestroomd. Reden van beëindiging van de uitkering is volgens de registratie van het UWV GAK in 134 gevallen een werkhervatting. (Eind mei 2002 heeft nog één persoon zijn werk hervat.) Men hervat bij een andere werkgever (133) of als zelfstandige (1). Wegens langdurige ziekte (langer dan een maand) zijn 23 overgegaan naar de Ziektewet (en mogelijk later dat jaar opnieuw ingestroomd bijvoorbeeld na herleving uitkeringsrecht of na 12 maanden doorgestroomd naar de WAO).

Tabel 2. Reden einde WW-uitkering steekproef (situatie na 12 maanden op 31-3-2002, n= 268)

Reden	Uitstroom	WW
Werkhervatting, niet bij laatste werkgever	133	
Werkhervatting als zelfstandige	1	
Ziektewet	23	
Maximum duur	38	
Geen werkbriefje	22	
Niet beschikbaar voor arbeid wegens ziekte of opleiding	4	
Overige administratieve reden	1	
Overige beëindiging	12	
Nvt Ontvangt WW		39
Totaal	229	39

In totaal zijn er 38 WW-ers uitgestroomd omdat zij de maximum duur bereikten. Zij zijn mogelijk overgegaan naar de Bijstand of hebben inmiddels werk hervat, zonder een vermelding in het UWV-bestand. Dat geldt ook voor de 22 die geen werkbriefje meer inleverden. Enkelen waren bij beëindiging van de uitkering (tijdelijk) niet beschikbaar voor de arbeidsmarkt, waarvan twee vanwege scholing. Na scholing stromen zij mogelijk opnieuw in.

Tabel 3. Uitstroom gegevens tot ruim 12 maanden later (31-3-2002) naar kenmerken steekproef (n=268)

Kenmerk	uitstroom in kwartaal				Na 12 maanden 1-2002 som		Totaal WW	Totaal	
	1	2	3	4			N=		
Geslacht									
Man	24%	33%	24%	2%	4%	87%	143	22	165
Vrouw	23%	22%	26%	9%	3%	83%	86	17	103
Fase									
- 2	22%	31%	20%	4%	6%	83%	86	17	103
- 3	24%	28%	27%	5%	2%	87%	143	22	165
leeftijd ingang WW									
<35 jaar	24%	28%	27%	3%	5%	87%	118	17	135
35-55 jr	22%	32%	24%	7%	2%	85%	105	18	123
>55 jaar	30%	10%	10%	10%	0%	60%	6	4	10
Totaal	24%	29%	25%	5%	3%	85%	229	39	268

In tabel 3 staan de uitstroomgegevens van de steekproef vermeld naar kenmerk. Deze kunnen worden vergeleken met die van de landelijke populatie (alle uvi's, excl. USZO) die aan de selectiecriteria voldoet. Er zijn weinig verschillen (zie tabel 3.1 en tabel 3.2).

Tabel 3.1. Uitstroom naar fase van WW-instroom 1e kwartaal 2001, met selectie op geen WAO en leeftijd (23-57.5), (n= 32670*)

	kwartaal	1	2	3	4	Som	
	in 2001						
	2002					1	
	n						
totale instroom	32670	34%	27%	17%	4%	4%	86%
Fase 1	28848	38%	28%	15%	3%	3%	88%
2	842	26%	29%	21%	4%	5%	84%
3	1358	23%	25%	26%	4%	4%	84%
4	1622	24%	24%	21%	5%	5%	79%

* (n=32670, is excl. fase 5 en onbekend)

Uitstroom van cliënten landelijke WW-populatie (excl. USZO) met fase 2/3 verschilt niet (ten hoogste 4%, zie tabel 3 en tabel 3.1). Uit alle tabellen blijkt dat de uitstroom zich concentreert in de eerste 6 tot 9 maanden van 2001. In beide selecties op fase 2 en 3 valt op dat de mannen wat sneller uit stromen dan vrouwen (Zie tabel 3 en tabel 3.2).

Tabel 3.2. Uitstroom van instroom 1e kwartaal 2001 naar kenmerken (in percentages) met selectie op fase 2,3, geen WAO en leeftijd (23-57.5), (n=2200)

Kenmerk	Uitstroom in kwartaal 2001 2002 N=	1	2	3	4	1	som
Totale instroom	2200	25%	27%	24%	4%	4%	84%
Man	1195	28%	29%	23%	3%	3%	87%
Vrouw	1005	21%	23%	25%	5%	5%	80%
Leeftijd							
<35 jaar	1032	27%	27%	24%	4%	4%	86%
35-55 jaar	1083	23%	27%	25%	4%	4%	83%
>55 jaar	85	18%	16%	18%	5%	1%	58%

De uitstroom van 55-plussers in het eerste kwartaal is wat lager in het land (18%) dan in de bruto steekproef (30%, zie tabel 3 en tabel 3.2). In het laatste geval betreft dit echter slechts twee personen.

Reïntegratietrajecten

We zijn nagegaan wie in de steekproef *na 1 januari 2001* in aanmerking kwam voor een reïntegratietraject. In totaal zou voor 32 personen een trajectplan zijn opgesteld. Bij 23 is er daadwerkelijk een traject gestart in het kader van de Sluitende Aanpak (AWf budget, art. 130 WW).

Bovengenoemde historische gegevens over reïntegratie verschillen weinig van die van de landelijke groep die in het eerste kwartaal van 2001 instroomde met fase 2 of 3 (excl. USZO). Hierna volgen enkele gegevens over het landelijke UWV-bestand in 2001.

4 De instroom van het cohort 1^{ste} kwartaal 2001

De RWI verzocht om een nadere beschrijving van het steekproefkader in brede zin (alle uvi's exclusief USZO). In tabel 3.1 en 3.2 zijn gegevens over deelbestanden gepresenteerd met enkele van de selectiecriteria.. Hierna volgt een overzicht van gegevens uit het landelijke UWV-bestand over de in- en uitstroom tijdens het eerste kwartaal van 2001 en over de fasering. De instroom in de WW was in dit 1^{ste} kwartaal 53507 (na koppeling CWI met UWV-bestand, exclusief USZO)⁷. Dit is hoger dan de kwartalen daarna (tabel 4). Behalve met seizoeninvloed heeft dit waarschijnlijk ook te maken met (jaarlijkse) administratieve afhandeling⁸.

Tabel 4. WW-instroom per kwartaal in 2001. Aantal personen in het landelijk UWV-bestand (excl. USZO)

<i>Periode</i>	<i>1ste kwartaal</i> <i>2001</i>	<i>2de kwartaal</i> <i>2001</i>	<i>3de kwartaal</i> <i>2001</i>	<i>4de kwartaal</i> <i>2001</i>
Instroom	53507	34311	38479	42644

4.1 Kenmerken van de instroom

Wij onderzochten de kenmerken van de instroom in het eerste kwartaal, waarvan we hier enkele presenteren (tabel 5).

⁷ Het betreft hier *personen* en niet gevallen, waarover in de UWV maandberichten wordt gerapporteerd. Personen kunnen meerdere malen per jaar instromen.

⁸ In- en uitstroom aantallen zijn in januari en juli in de administratiebestanden van UWV en vooral CWI beduidend hoger dan de maand daarvoor.

Tabel 5. Kenmerken landelijke UWV- instroom (excl. USZO) 1^{ste} kwartaal 2001 (n= 53507)

Kenmerk	
Geslacht	
Man	57%
Leeftijd	
Jonger dan 35 jaar	45%
35 t/m 55 jaar	46%
Ouder dan 55 jaar	9%
Opleiding afgerond	
LO, basisschool	40%
MBO of MAVO	30%
HBO WO	13%
Onbekend	15%
Fase bij instroom	
Fase 1	68%
Fase 2	3%
Fase 3	5%
Fase 4	6%
Fase 5 (nader te beoordelen)	9%
Onbekend	10%
WW/WAO-uitkering	
Ja, samenloop	9%

We zien in tabel 5 dat er iets meer mannen dan vrouwen de WW instromen. Het aandeel van jongeren onder de 35 jaar die instromen (45%) is gelijk aan dat van degenen tussen de 35 en 55 jaar oud en 9% is 55-plus. Er zijn beduidend minder WW-ers met een Hogere beroeps- of academische opleiding (13%) dan personen zonder of met een lage opleiding (40%). Bij de fasering valt op dat een minderheid bij instroom fase 2 of 3 van het CWI krijgt toegekend (3% respectievelijk 5% van de totale instroom). Deze populatie is van belang voor de onderhavige steekproef. Bij een aanzienlijk deel van de instroom (9%) is sprake van samenloop (met WAO-uitkering).

4.2 De uitstroom naar kenmerken

Het merendeel van de instroom stroomt binnen een halfjaar uit. We zien in tabel 6 dat een groot deel van de 53057 werklozen in het hetzelfde 1ste kwartaal 2001 in- en uitstroomt (31%). In het tweede kwartaal stroomt ruim een kwart uit en in het derde kwartaal 17%. Ruim een jaar later is 83% uitgestroomd en ontvangt 17% nog steeds een WW-uitkering.

Van de totale instroom in het eerste kwartaal 2001 registreerde het UWV een jaar later bij 57% een werkhervatting.

Tabel 6. Uitstroom en plaatsing land. UWV-instroom (excl. USZO) 1^{ste} kw. 2001 (n=53507)

<i>uitstroom en geregistreerde werkbervatting</i>								
<i>Kwartaal in 2001</i>	<i>1^{ste}</i>	<i>2de</i>	<i>3de</i>	<i>4de</i>		<i>Totaal</i>	<i>Geen</i>	<i>Werk</i>
<i>2002</i>					<i>1^{ste}</i>		<i>uitstroom</i>	<i>bervatting/ geplaatst</i>
	31%	26%	17%	4%	4%	83%	17%	57%

We kunnen nagaan of de duur dat men een uitkering ontvangt verschilt voor groepen personen met de eerder genoemde kenmerken. In tabel 7 zien we op de eerste rij de uitstroom van het gehele cohort dat in het 1ste kwartaal 2001 instroomde. De uitstroom in hetzelfde kwartaal is het hoogst (31%) en wordt steeds minder tot 4% een jaar later.

Geslacht

Daaronder zien we dat de uitstroom van mannen in het 1ste kwartaal hoger is dan dat van vrouwen (37% van de mannen en slechts 24% van de vrouwen). In de kwartalen daarna is dat niet het geval. Na ruim een jaar zijn er nauwelijks meer mannen dan vrouwen uitgestroomd (84% respectievelijk 81%). In het eerste jaar van werkloosheid ontvangen vrouwen dus wel iets langer een WW-uitkering.

Tabel 7. Uitstroom van gehele instroom 1ste kwartaal 2001 naar kenmerken (in percentages, n=53057)

	<i>Kwartaal in</i>	<i>2001</i>	<i>1ste</i>	<i>2de</i>	<i>3de</i>	<i>4de</i>		<i>Som</i>
	<i>2002</i>						<i>1^{ste}</i>	
<i>Kenmerke</i>								
	Totale instroom		31	26	17	4	4	83
Geslacht	Man		37	26	15	3	3	84
	Vrouw		24	26	20	6	5	81
Leeftijd	<35 jaar		37	29	17	4	4	91
	35-55 jr.		30	26	17	5	5	82
	>55 jaar		13	14	11	3	4	45
Opleiding	Lager		34	25	16	4	4	83
	Middel		33	27	16	4	4	84
	Hoger		23	27	19	5	5	80

Leeftijdsklasse

Personen jonger dan 35 jaar stromen sneller en vaker uit. Na ruim een jaar zit minder dan 1 van de 10 (9%) jongeren in het WW-bestand. Van de 55 plussers is dat dan nog ruim de helft (55%).

Afgeronde opleiding

Opleidingsniveau wordt niet in de WW-bestanden geregistreerd. De koppeling met de CWI-bestanden leveren een opvallend beeld. Nu is aantoonbaar dat personen zonder opleiding, een lagere of middelbare

afgeronde opleiding relatief sneller uitstromen dan degenen met een hogere beroeps- of universitaire opleiding. Na een jaar zijn een even groot deel van alle groepen uitgestroomd (lager- of middelbaar-opgeleiden versus hoger opgeleiden, 84% respectievelijk 80%). In het eerste jaar van werkloosheid ontvangen hoger opgeleiden dus iets langer een WW-uitkering.

Fase

Ook de fasering door het CWI bij instroom is niet geregistreerd in een elektronisch WW-uitkeringsbestand⁹. Koppeling van deze bestanden levert een uniek beeld en staat toe personen langere tijd te volgen (tabel 8). Van degenen die met fasering 1 instromen in het 1^{ste} kwartaal van 2002 is aan het eind van het tweede kwartaal 66% uitgestroomd. Zes maanden na instroom is driekwart van deze groep uitgestroomd (niet in deze tabel). Na vier kwartalen (ruim 12 maanden) ontvangt nog 12% van degenen met fasering 1 een WW-uitkering

Ook een belangrijk deel van de personen met een hogere fasering stroomt binnen een halfjaar uit. Van degenen met fasering 2 of 3 stroomt zeker 37% uit voor het eind van het tweede kwartaal. Na 6 maanden is bijna de helft uitgestroomd. Na vier kwartalen zijn relatief weinig personen met fasering 3 uitgestroomd (68%).

Tabel 8. Uitstroom naar fase bij instroom (in percentages, Totale instroom landelijke UWV excl. USZO, incl. fase 5 en onbekend = 53507)

<i>Kwartaal in 2001</i> <i>2002</i>	<i>1^{ste}</i>	<i>2^{de}</i>	<i>3^{de}</i>	<i>4^{de}</i>	<i>1^{ste}</i>	<i>Som</i>
Totale instroom	31	26	17	4	4	83
Fase 1	38	28	15	3	3	88
2	16	21	19	8	7	72
3	17	20	19	6	6	68
4	15	20	21	7	7	71

4.3 Beëindiging van de WW-uitkering

Na ruim een jaar is 83% van de instroom in het 1^{ste} kwartaal van 2001 uitgestroomd. Volgens de registratie door het UWV heeft 57% van de geregistreerde instroom het werk hervat (zie tabel 6). Degenen die in het eerste halfjaar van de uitkering uitstromen hervatten relatief vaak hun werk (79%). Bij degenen die later in het jaar uitstromen is bij minder dan de helft een plaatsing geregistreerd.

Behalve dat een groeiend deel van de uitstroom wordt veroorzaakt door bereiken van de maximumduur van de uitkering (20 tot 23%) is

⁹ Registratie fase 2/3 zou bij GAK papierenuitkeringsdossier zichtbaar zijn aan de kleur. Indien aanwezig vermeldt het Reïntegratiedossier 1 fasering.

ook langdurige ziekte (langer dan 1 maand) en overgang naar de Ziektewet-uitkering een veelgenoemde reden voor beëindiging (oplopend van 11 tot 17%).

Trajecten

Bijna 3100 WW-ers die instroomden in het 1^{ste} kwartaal 2001 ontvingen daarna een traject in het kader van de Sluitende Aanpak (AWf budget, art. 130 WW). Slechts een klein deel van deze WW-ers had een fasering 2 of 3 bij instroom (287 respectievelijk 176, dat is 15% van alle trajecten). Een groot deel van deze WW-ers volgde aan het eind van de meetperiode (mei 2002) nog een traject (46%). Van degenen die een traject afronden was toen 75% aan het werk.

A BIJLAGE

Tabel A1. Kenmerken steekproefpopulatie, landelijk bestand GAK, landelijk bestand UWV, excl. USZO, Fase 2/3, leeftijd 23-27,5, geen WAO (Aantal (percentage))

<i>Kenmerk</i>	<i>Steekproef</i>	<i>Landelijk excl. UZSO</i>	<i>Landelijk GAK</i>
Geslacht			
- man	165 (62)	1195 (54)*	994 (57)
- vrouw	103 (38)	1005 (46)*	715 (43)
Fase			
- 2	103 (38)	842 (38)	646 (39)
- 3	165 (62)	1358 (62)	1013 (61)
Leeftijd			
- tot 35 jaar	135 (50)	1032 (47)	795 (48)
- 35 tot 55 jr.	123 (46)	1083 (49)	807 (49)
- 55 tot 57,5 jr.	10 (4)	85 (4)	57 (4)
Totaal	268 (100)	2200 (100)	1659 (100)

** Vergelijken met de Landelijke UWV populatie zijn mannen in de bruto steekproef oververtegenwoordigd, dat is niet het geval bij de GAK populatie. Significant $p < 0,05$.*